**Notitie t.b.v. het overleg met Kamp d.d. 19 maart 2010**

***Stelling:***

Het recht op zelfbeschikking blijft een onvervreemdbaar recht van de bevolking van Bonaire.

***Toelichting:***

In 1960 werden door de VN met overweldigende meerderheid de resoluties 1514 en 1541 aangenomen. Artikel 2 (1514) luidt: "Alle volkeren hebben het recht van zelfbeschikking, hierdoor bepalen zij in vrijheid hun politieke status en streven zij in vrijheid hun economische, sociale en culturele ontwikkeling na." Zelfbeschikking werd geconcretiseerd in resolutie 1541: *onafhankelijkheid, een vrije associatie met of integratie binnen een bestaande staat.* De uitoefening van het zelfbeschikkingsrecht geschiedt door middel van een referendum. De bevolking van Bonaire heeft zich bij het referendum van 2004 uitgesproken voor een directe band met Nederland. In de periode daarna is deze keuze, mede gebaseerd op een voorlichting van de Raad van State, uitgewerkt in de vorm van een Openbaar Lichaam, dus integratie binnen het Nederlands staatsverband. De huidige coalitie is van mening dat deze keuze alsnog door middel van een referendum dient te worden voorgelegd aan de bevolking. Als alternatief voor integratie zou de bevolking een vorm van associatie worden voorgelegd, zoals die in 1993 was overeengekomen tussen Bonaire en Nederland. Nederland heeft aangegeven dat binnen het bestel van het Koninkrijk er voor Bonaire slechts één optie wordt geaccepteerd namelijk integratie binnen het Nederlands staatsverband in de vorm van een Openbaar Lichaam. Mede op grond daarvan is de Referendum Verordening door de Gezaghebber niet afgekondigd hetgeen door de Gouverneur is bevestigd. Bonaire heeft berust in deze beslissing.

Algemeen wordt erkend dat de keuze voor een openbaar lichaam tijdelijk is. Sommigen zijn van mening dat Bonaire zich geleidelijk aan moet ontwikkelen naar de status van een Nederlandse gemeente. Hierdoor zal er sprake zijn van een volledige integratie binnen het Nederlands staatsbestel. Uitzonderingen in wet- en regelgeving zijn vanaf dat moment niet meer mogelijk. Anderen hebben de ambitie dat Bonaire zich, met hulp van Nederland, geleidelijk aan ontwikkeld en in de toekomst de status van autonoom land binnen het Koninkrijk kan verwerven. Beide staatkundige veranderingen ten opzichte van de huidge status van Openbaar Lichaam behoren in het kader van het zelfbeschikkingsrecht onderwerp te zijn van een volksraadpleging.

***Conclusie:***

Nederland herbevestigt het zelfbeschikkingsrecht van de bevolking van Bonaire. Dit recht wordt in de toekomst uitgeoefend indien er voornemens zijn de huidige status van Openbaar Lichaam te wijzigen. Op basis van de huidige verhoudingen zijn de dan voorliggende keuzes binnen het verband van het Koninkrijk beperkt tot: een gemeente binnen het Nederlandse staatsbestel of een autonoom land binnen het Koninkrijk.

***Stelling:***

De invloed van het lokale bestuur op de wet- en regelgeving die op Bonaire wordt ingevoerd is onvoldoende.

***Toelichting:***

Artikel 1a tweede lid van het herzien Statuut bepaalt dat: Bonaire, Sint Eustatius en Saba maken elk deel uit van het staatsbestel van Nederland. Voor deze eilanden kunnen regels worden gesteld en andere specifieke maatregelen worden getroffen met het oog op de economische en sociale omstandigheden, de grote afstand tot het Europese deel van Nederland, hun insulaire karakter, kleine oppervlakte en bevolkingsomvang, geografische omstandigheden, het klimaat en andere factoren waardoor deze eilanden zich wezenlijk onderscheiden van het Europese deel van Nederland.

Op grond van de staatkundige positie van Openbaar Lichaam is het mogelijk dat de wet- en regelgeving voor Bonaire afwijkt van een doorsnee Nederlandse gemeente. De criteria daarvoor blijken in de praktijk niet eenduidig. Dit leidt tot wetgeving op basis van ongewenste gelegenheidsargumenten. Afwijkingen van bestaande regelgeving worden soms niet onderbouwd. Zo heeft de Raad van State de concept fiscale wetgeving fel bekritiseerd onder meer vanwege het ontbreken van een deugdelijke onderbouwing voor het afwijken van de Nederlandse regelgeving.

Anderzijds worden afwijkingen in de wetgeving soms gebaseerd op onjuiste of onvolledige veronderstellingen. Zo worden verschillende Nederlandse regels en wetten bijvoorbeeld aangepast op grond van een mogelijke ontwrichting van de lokale economie, gebaseerd op onvolledige gegevens. Bij vergelijkingen die gemaakt worden met de omliggende (ei)landen ontbreken stelselmatig de Franse eilanden Guadeloupe, Martinique en Saint Martin, die in financieel opzicht volledig zijn gelijkgetrokken met het moederland, zonder dat er sprake is van ontwrichting. Erger wordt het als via amendementen in de Tweede Kamer Nederlandse ethische wetgeving aan Bonaire wordt opgelegd op grond van foutieve overwegingen (een scriptie onderzoek over abortus op Curaçao) zonder dat op enige wijze aandacht is besteed aan de sociale omstandigheden en de maatschappelijke ontwrichting die daarvan het gevolg is, zoals het ontstaan van abortustoerisme.

***Conclusie:***

Om het democratisch deficit te verkleinen krijgt het Bestuurscollege van Bonaire een gekwalificeerd adviesrecht voor de totstandkoming van alle BES wet- en regelgeving. Bij deze vorm van advies verplicht de Nederlandse overheid zich bij voorgenomen wetgeving uitdrukkelijk het advies van het Bestuurscollege over te nemen, tenzij die overheid schriftelijk met redenen omkleed beargumenteert waarom (onderdelen van) het advies niet wordt/worden overgenomen.

***Stelling:***

Er vindt onvoldoende afstemming plaats tussen de werkzaamheden van de lokale overheid en het RSC.

***Toelichting:***

Bij de aanvang van de werkzaamheden van het RSC zijn afspraken gemaakt over de prioriteiten en de inzet van Nederland daarop. Het betrof de beleidsterreinen onderwijs, volksgezondheid, sociale zekerheid en veiligheid. In de loop van de afgelopen tijd zijn inmiddels vrijwel alle ministeries op Bonaire ‘geland’. Kwartiermakers, projectleiders, gezanten en daar weer van afgeleide personen ontplooien activiteiten zonder dat het lokale bestuur daar zelfs maar weet van heeft. Dat dit kan leiden tot misverstanden of nog erger fricties spreekt voor zich.

Helaas hebben we ook moeten constateren dat sommige kwartiermakers op een weinig respectvolle en tactloze manier omgaan met de lokale bevolking. Een houding die gekleurd wordt door een gevoel van superioriteit ligt hier zeer gevoelig.

***Conclusie:***

De kwartiermakers van het RSC en (in een later stadium) de hoofden van de uitvoerende afdelingen van het RSC overleggen periodiek over hun werkzaamheden met de gedeputeerden die verantwoordelijk zijn voor hun beleidsterrein en stemmen hun werkzaamheden met hen af. Verslagen van deze overleggen worden gezonden naar het Bestuurscollege, de BES-commissaris en het betrokken ministerie.

***Stelling:***

De verdeling van taken en bevoegheden tussen het lokale bestuur en het RSC moet op korte termijn geregeld worden.

***Toelichting:***

Het bereiken van overeenstemming op korte termijn tussen Nederland en Bonaire over de verdeling van taken en bevoegdheden die thans nog behoren tot de taken van het land de Nederlandse Antillen.

BZK heeft een lijst gemaakt waaruit blijkt dat Bonaire als openbaar lichaam aanzienlijk meer autonomie zal hebben dan een Nederlandse gemeente. BZK zal die lijst toezenden.

Daarnaast is er een overeenkomst over de taakverdeling tussen Nederland enerzijds en Saba en Sint Eustatius anderzijds.

Bonaire heeft zelf op ambtelijk niveau een overzicht samengesteld van de uit te voeren taken.

Op basis van deze drie stukken kunnen op korte termijn besluiten worden genomen. Wel dient in ogenschouw genomen te worden dat de kwaliteit van het huidige ambtelijk apparaat te wensen overlaat. Vandaar dat gepleit wordt voor een zogenaamd groeimodel. Enerzijds wordt vastgesteld wat de ambities van de lokale overheid zijn. Anderzijds worden de huidige competentie bepaald. Op basis daarvan wordt vervolgens een groeimodel vastgesteld

***Conclusie:***

Nederland en Bonaire sluiten een overeenkomst over de verdeling van taken en bevoegdheden, waarbij ruimte is voor een zogenaamd groeimodel.

***Slot:***

Na het bereiken van overeenstemming over de bovengenoemde zaken hervat Nederland de schuldsanering en de voortzetting van de (financiering van) de overeengekomen projecten.

N.B. Lopende de discussies over referenda is het evaluatief referendum hier verder buiten beschouwing gelaten.